

PŘESTUPKY NA ÚSEKU OCHRANY PŘÍRODY A KRAJINY



PODROBNÁ ANOTACE KURZU

Akreditace Ministerstva vnitra České republiky

MÍSTO

NBC Office, 28. října 61, 702 00 Ostrava, u zastávky MHD Karolina

TERMÍN

25. února 2022 9:00 – 15:30 (8 vyučovacích hodin)

LEKTOR

Mgr. et Mgr. Ing. Hana Musilová

CENA

2.190,- Kč bez DPH (pro úředníky ÚSC a zaměstnance v sociálních službách osvobozeno od DPH, pro ostatní účastníky 2.650,- Kč vč. DPH)

CÍLE KURZU

Přestupkem se ve smyslu § 5 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), rozumí společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.

Zákonem, který upravuje přestupky na úseku ochrany přírody a krajiny a vymezuje jejich skutkové podstaty je zejména zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“). Přestupku se však lze dopustit také v souvislosti s jinými právními předpisy např. zákonem č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a dalšími.

Nově pojem přestupek ve smyslu zákona o odpovědnosti za přestupky zahrnuje jak přestupky fyzických osob, na které se dosud vztahoval zákon č. 200/1990 Sb., tak dosavadní správní

delikty právnických a podnikajících fyzických osob a dosavadní jiné správní delikty fyzických osob.

Některá jednání ve vztahu k přírodě, krajině a jejich složkám mohou dosahovat takového stupně společenské škodlivosti, že již nejsou řešena v rámci režimu správního trestání, ale v režimu trestního práva coby trestné činy. Podle § 13 zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „trestní zákoník“), se trestným činem rozumí protiprávní čin, který trestní zákon označuje za trestný a který vykazuje znaky uvedené v takovém zákoně. Skutkové podstaty na úseku ochrany přírody, krajiny a jejich složek obsahuje samotný trestní zákoník. Ve vztahu k trestněprávní odpovědnosti právnických osob se uplatní zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, ve znění pozdějších předpisů.

Kurz se nejprve zaměřuje na ochranu přírody a krajiny v jejich základních rysech. Pozornost je věnována **ochraně územní a druhové, stejně jako ochraně obecné a zvláštní.** Na tuto část navazuje **blok věnovaný postupu správních orgánů při provádění kontroly fyzických a právnických osob na úseku ochrany přírody a krajiny,** nejčastější pochybení při provádění kontrol, opatřování podkladů, zajišťování důkazů (např. ve formě ohledání/místního šetření, fotodokumentace atd.) a upozorňuje na jejich možný vliv na správnost a zákonnost rozhodnutí či jiných úkonů v řízení o přestupcích. V této souvislosti rovněž analyzuje způsoby, jak se vyvarovat chyb, tzn., doporučuje správný postup, čímž se snaží zvýšit stupeň praktických dovedností účastníků kurzu v této oblasti.

Dále kurz systematicky vykládá **právní úpravu regulující postup správních orgánů podle zákona o odpovědnosti za přestupky ve vazbě na zákon č. 500/2004 Sb., správní řád,** ve znění pozdějších předpisů. Vymezuje proto postup správních orgánů od prvotního okamžiku (obdržení informace o možném spáchání přestupku) přes průběh přestupkového řízení, až do pravomocného skončení věci. Upozorňuje na novinky, které do právní úpravy přestupkového práva zavedl zákon č. 250/2016 Sb.

Další blok kurzu pak spočívá **v rozboru hmotněprávní stránky přestupkového práva na úseku ochrany přírody a krajiny.** V této části kurz vymezuje **jednotlivé nejčastěji se vyskytující skutkové podstaty, které následně demonstruje na praktických příkladech.**

Kurz se rovněž soustředí na **analýzu a následnou aplikaci relevantních judikатурních závěrů.** V rámci kurzu je poukazováno na **aktuální rozhodnutí nejen Nejvyššího správního soudu, ale i soudů nižších stupňů rozhodujících na úseku ochrany přírody a krajiny,** nejen ve správním soudnictví o žalobách proti rozhodnutí správního orgánu, ale také ve věcech trestních.

Kurz je koncipován jako konzultační. Dotazy a podněty ve vztahu k obsahu kurzu jsou proto více než žádoucí. Účastníci mohou své dotazy posílat předem (max. 3 pracovní dny před konáním kurzu) na kontaktní e-mail **hanka@cejpek.eu** (předmět „kurz datum konání“)

OBSAH KURZU

1. Ochrana přírody a krajiny obecná a zvláštní, územní a druhová
2. Postup správního orgánu při provádění kontroly fyzických a právnických osob na úseku ochrany přírody a krajiny
 - Kontrolní protokol – význam a účel ve vazbě na následné správní řízení
 - Nahlížení do kontrolního spisu

3. Úvod do přestupkového práva
 - Vymezení právní úpravy řízení o přestupku v systému práva
 - Zásada speciality a subsidiarity
 - Vztah zákona č. 250/2016 Sb. k jiným právním předpisům - zejména ke správnímu a trestnímu řádu a k předpisům regulujícím ochranu přírody a krajiny
4. Nejdůležitější změny v právní úpravě přestupkového práva obsažené v zákoně č. 250/2016 Sb.
5. Procesní aspekty rozhodování o přestupcích
 - Subjekty řízení o přestupku
 - Objektivní odpovědnost za přestupky vs. zavinění
 - Úkony správního orgánu před zahájením řízení
 - Úřední záznam o podaném vysvětlení, protokol o kontrole, předběžná informace, zajištění důkazu, součinnost s jinými orgány
 - Překážky v řízení
 - Zahájení řízení, včetně problematiky lhůt a agendy zaměřené na vyřizování podnětu a odložení věci
 - Nakládání s podněty, návrhy včetně problematiky tzv. šikanózních návrhů
 - Promlčecí lhůty vs. přechodná ustanovení
 - Totožnost skutku, jednota skutku, ne bis in idem
 - Posouzení společného řízení
 - Vedení řízení
 - Ústní jednání
 - Podklady vs. dokazování
 - Rozhodnutí
 - Příkaz na místě a příkazový blok
6. Hmotněprávní aspekty rozhodování o přestupcích na úseku ochrany přírody a krajiny
 - Vymezení jednotlivých skutkových podstat v oblasti ochrany přírody a krajiny
 - Výkon rozhodnutí
7. Srovnání s trestněprávní úpravou
8. Diskuse a konzultace

V rámci poslední části kurzu budou zodpovídaný případné komplexnější dotazy účastníků.

LEKTOR KURZU

Mgr. et Mgr. Ing. Hana Musilová

Hana Musilová působí jako právnička České inspekce životního prostředí s dlouholetými zkušenostmi v oblasti ochrany životního prostředí s akcentem na oblast přestupkového práva na úseku životního prostředí.